|  |  |
| --- | --- |
| **RAPORTI I VLERËSIMIT TË NDIKIMIT** | |
| **EMËRTIMI I PROPOZIMIT TË POLITIKËS** | Projektligj “për disa ndryshime në ligjin nr. 46/2018 “Për kontrollin shtetëror të transferimeve ndërkombëtare të mallrave ushtarake dhe të artikujve e teknologjive me përdorim të dyfishtë” |
| **MINISTRIA UDHËHEQËSE** | Ministria |
| **FAZA E POLITIKËS/VLERËSIMIT TË NDIKIMIT** | Finale |
| **BURIMI I PROPOZIMIT TË POLITIKËS** | Jo e zbatueshme |
| **DIREKTIVË/RREGULLORE E BE-së** | Jo e zbatueshme |
| **PUBLIKIMET DHE STRATEGJITË E LIDHURA** | Jo e zbatueshme |
| **DATA E KONSULTIMIT PUBLIK** | Data 15/04/2020 |
| **DATA E VLERËSIMIT TË NDIKIMIT** | 08/04/2020 |
| **A E KA SHQYRTUAR KRYEMINISTRIA VLERËSIMIN E NDIKIMIT?**  **NËSE PO, JEPNI DATËN E SHQYRTIMIT** | PO  08/04/2020 |
| **NUMRI I VLERËSIMIT TË NDIKIMIT** | 2020 – MM – Nr. 5 |
| **TE DHËNA KONTAKTI**  **(EMRI, E-MAIL, NUMRI I TELEFONIT TË PERSONIT TË KONTAKTIT)** | Elton Hodaj  e-mail-i: [elton.hodaj@mod.gov.al](mailto:elton.hodaj@mod.gov.al)  numri i telefonit: 0692242154  Elvis Saraçi  e-mail-i: [elvis.saraçi@mod.gov.al](mailto:elvis.saraçi@mod.gov.al)  numri i telefonit: 0686272052 |
|  | |
| **PJESA 1: PËRMBLEDHJE EKZEKUTIVE (maksimumi 2 faqe)** | |
| **PËRKUFIZIMI I PROBLEMIT**  *Cili është problemi në shqyrtim dhe cilat janë shkaqet e tij? Jepni arsyet e nevojës së ndërhyrjes së qeverisë. (jo më shumë se 10 rreshta)*  Në situatën aktuale ligji 46/2018 “Për kontrollin shtetëror të trasferimeve ndërkombëtare të mallrave ushtarake dhe të artikujve e teknologjive me përdorim të dyfishtë”, ka kufizime ligjore të cilat pengojnë aplikimet online për marrjen e licensave/autorizimeve, pasi është e përcaktuar që këto aplikime do të bëhen vetëm me shkrim.  Ky kufizim ligjor krijon pengesë thelbësorë në zhvillimin e platformave online për këto aplikime.  Për këtë arsye lind e nevojshme ndërhyrja e qeverisë për të eliminuar pengesat ligjore, të cilat pikërisht do të bëjnë të mundur aplikimin e operatorëve ekonomikë për marrjen e këtyre licensave/autorizimeve dhe certifikatave në mënyrë elektronike. | |
| **OBJEKTIVAT**  *Cilat janë objektivat dhe rezultatet e synuara të propozimit? (jo më shumë se 7 rreshta)*  Objektivat e propozimit janë:    (a) Minimizimi i kontaktit ndërmjet subjekteve aplikuese dhe punonjësve të administratës shtetërore duke zhvilluar platforma online me qëllim aplikimin për marrjen e shërbimeve.  (b) Kalimi në aplikime elektronike (online) të pjesës më të madhe të shërbimeve që ofron insitucioni brenda vitit 2020. | |
| **OPSIONET E POLITIKAVE**  *Cilat janë opsionet kryesore të politikave? Duhet të bëni krahasimin e avantazheve/përfitimeve kryesore dhe të dizavantazheve/kostove të opsioneve të mundshme. (jo më shumë se 7 rreshta)*  Për arritjen e objektivave të politikës janë shqyrtuar opsionet e mëposhtme:   * Opsioni 0 (status quo): - nuk do të ndërhyjmë me ndryshim apo politikë të re e cila implikon vazhdimin e përdorimit të legjislacionit aktual.   Kjo nuk do të lejojë mundësinë e zhvillimit të platformave elektronike për aplikimet online për pajisje me licensa autorizime dhe nuk do të përmbushet reforma e Qeverisë për kalimin online të aplikimeve.  Opsioni 1: Zhvillimi i platformës online dhe sensibilizimi i subjekteve nëpërmjet udhëzimeve dhe aktiviteteve informuese në faqen zyrtare të insitucionit, si dhe kontakteve direkte. Kjo nuk është e mundur pasi është e domosdoshme heqja e kufizimeve ligjore për të bërë të mundur aplikimet online.   * Opsioni 2: Ndryshimi i ligjit nr. 46/2018 “Për kontrollin shtetëror të transferimeve ndërkombetare të mallrave ushtarake dhe të artikujve e teknologjive me përdorim të dyfishtë”. | |
| **ANALIZA E NDIKIMEVE**  *Cilat janë ndikimet e opsionit të preferuar? Kjo duhet të përshkruajë ndikimet në mënyrë sasiore (monetare) dhe cilësore (narrative) mbi buxhetin dhe grupet e tjera të prekura. (jo më shumë se 10 rreshta)*  Autoriteti i Kontrollit Shtetëror të Eksporteve si institucion që kontrollon veprimtarinë e transferimit ndërkombëtar të mallrave ushtarake dhe mallrave e teknologjive me përdorim të dyfishtë lëshon licensa eksporti, eksporti i përkohshëm, importi, importi i përkohshëm, rieksporti, ndërmjetësimi, transiti ose transshipi nëpër territorin e Republikës së Shqipërisë.  Përsa i takon ndikimeve ekonomike të opsionit të preferuar (opsioni 2) nuk pritet të ketë kosto shtesë në buxhetin e shtetit pasi nuk parashikohet ndonjë strukturë shtesë ose rekrutim i stafit.  Ministria e Mbrojtjes nuk do të ketë kosto për zhvillimin e platformave online, pasi do të bëhen nga AKSHI në platformat ekzistuese (e-albania).  Kostot për operatorët/bisnesin llogariten kryesisht në koston e njohjes me legjislacionin e ri pa rritje të barrës administrative.  Disa nga impaktet e drejtpërdrejta të pritshme për opsionin e preferuar konsistojnë në:   * Përshpejtimin e procedurave të aplikimit; * Monitorimin e afateve; * Minimizimin e kontakteve me punonjësit e administratës; * Uljen e kostove administrative ( pergatitje e dosjes fizike, printime/dërgesa postare etj/ | |
| **ARSYETIMI I OPSIONIT TË PREFERUAR**  *Shpjegoni arsyet për zgjedhjen e opsionit të preferuar. Ju lutemi jepni nëse është e mundur koston dhe përfitimin me vlerë të përcaktuar monetare. (jo më shumë se 7 rreshta)*  Opsioni i preferuar është përzgjedhur Opsioni 2, pasi:   * Së pari: Ndryshimi i ligjit aktual do të bëjë të mundur heqjen e pengesës ligjore për aplikim vetëm me shkrim pranë institucionit. * Do të lejojë si periudhë transitore vazhdimin e aplikimeve me poste/ me shkrim prane Institucionit.     Opsioni i preferuar nuk krijon efekte financiare në buxhetin e shtetit pasi nuk krijon ndonjë strukturë të re shtetërore për kontrollin e zbatimit të tij.  **Kostoja e përllogaritur në total e opsionit të preferuar mbi buxhetin e shtetit gjatë periudhës 3-vjeçare menjëherë pas miratimit të ligjit (kostoja në total në lek, çmimet aktuale, në terma nominalë):**   |  |  |  | | --- | --- | --- | | **Viti 2020** | **Viti 2021** | **Viti 2022** | | **Nuk aplikohet** | **Nuk aplikohet** | **Nuk aplikohet** | |  |  |  | | |
| **KONSULTIMI**  *Jepni një përmbledhje të çdo konsultimi të kryer (me kë dhe si jeni konsultuar? (jo më shumë se 5 rreshta)*  Projektligji dhe Raporti i Vlerësimit të Ndikimit janë hartuar nga Ministria e Mbrojtjes në bashkëpunim me Autoritetin e Kontrollit Shtetëror të Eksporteve (AKSHE), si dhe eshtë hedhur në Regjistrin Elektronik të Njoftimit dhe Konsultimit per konsultim publik me palet e interesit. | |
| **ZBATIMI DHE MONITORIMI**  *Si do të organizohen zbatimi dhe monitorimi?(jo më shumë se 5 rreshta)*  Për zbatimin e opsionit të preferuar dhe monitorimin, do të ngarkohet Ministria e Mbrojtjes dhe Autoriteti i Kontrollit Shtetëror të Eksporteve.  Si masa për zbatimin e këtij opsioni, renditen si më poshtë vijon:   * Ndryshimi i akteve nënligjore të cilat do të detajojnë procedurat për aplikimin e marrjes së licensave autorizimeve online; | |

# 

|  |
| --- |
| **PJESA 2: BAZA KRYESORE E ANALIZËS DHE E PROVAVE** |

# Historik

*Jepni kontekstin e politikës.*

Aktualisht procedura e aplikimit për marrjen e shërbimeve (licensa/autorizime), pranë Autoritetit të Kontrollit Shtetëror të Eksporteve është e rregulluar në ligjin 46/2018 “Për kontrollin shtetëror të trasferimeve ndërkombëtare të mallrave ushtarake dhe të artikujve e teknologjive me përdorim të dyfishtë”, i cili përcakton se aplikimet për marrjen e shërbimeve kryen vetëm nëpërmjet përgatitjes së dosjes fizike dhe aplikimit me shkrim pranë Insitucionit. Aplikimi kryhet nëpërmjet postës ose nëpërmjet dorëzimit fizik nga ana e subjektit në sekretarinë e institucionit.

# Problemi në shqyrtim

1. *Përshkruani natyrën e problemit.*
2. *Identifikoni shkaqet e problemit.*
3. *Përshkruani shtrirjen e problemit.*
4. *Identifikoni grupet e prekura nga ky problem - qeveria / biznesi / shoqëria civile / qytetarët.*
5. *Vlerësoni nëse problemi mund të trajtohet ose jo përmes një ndryshimi të politikave.*

Në situatën aktuale ligji 46/2018 “Për kontrollin shtetëror të trasferimeve ndërkombëtare të mallrave ushtarake dhe të artikujve e teknologjive me përdorim të dyfishtë”, ka kufizime ligjore, të cilat pengojnë marrjen e licensave/autorizimeve dhe certifikatave ne forma të tjera si: me mjete elektronike etj., pasi është e përcaktuar që këto aplikime duhet të bëhen vetëm me shkrim.

**Grupet e Prekura nga ky problem janë:**

**Qeveria:** Mbikëqyrja dhe kontrolli për licensimin bëhet nga:

1. struktura përgjegjëse në Ministrinë e Mbrojtjes (Autoriteti i Kontrollit Shtetëror të Eksporteve)
2. Biznesi: Në Shqipëri ka disa operatorë ekonomik (21) që janë të regjistruar për të kryer veprimtari për transferimin ndërkombëtar të mallrave ushtarake.

|  |  |
| --- | --- |
| **Operatorët** | **Numri** |
| Importues / Eksportues të regjistruar për mallrat ushtarake | 21 |
| Licensa importi/eksporti, transiti, ndërmjetësimi për mallra ushtarake dhe mallra e teknologji për përdorim të dyfishtë | 20 licensa në vit |

# Arsyeja e ndërhyrjes

1. *Shpjegoni pse qeveria e sheh të nevojshme të ndërhyjë.*
2. *Shpjegoni se çfarë shpreson të trajtojë qeveria nëpërmjet kësaj ndërhyrjeje.*
3. *Shpjegoni se si i mbështet kjo ndërhyrje objektivat e nivelit të lartë të qeverisë.*
4. *Rendisni punën ekzistuese që është realizuar tashmë.*

Në kuadër të reformave të Derregullimit si dhe të lëhtësimit të aplikimit të operatorëve ekonomikë për marrjen e licensave/autorizimeve dhe certifikatave që lëshohen nga Autoriteti i Kontrollit Shtetëror të Eksporteve, si dhe duke eleminuar sa më shumë kontaktet midis punonjësëve të administratës dhe subjekteve aplikuese, ndërhyrja e qeverisë është e nevojshme pasi do të hapë rrugën për të eleminuar pengesat ligjore për aplikimin online nëpërmjet krijimit ose përdorimit të platformave ekzistuese si e-Albania.

# Objektivi i politikës

1. *Vendosni objektiva që korrespondojnë me problemin dhe shkaqet e tij.*
2. *Sigurohuni që objektivat e vendosur të korrespondojnë me ato të dhëna në përmbledhjen ekzekutive, por më të detajuara.*
3. *Sigurohuni që objektivat janë specifikë, të matshëm, të arritshëm, realë dhe në kohë.*

Objektivat e propozimit janë:

1. Minimizimi i kontaktit ndërmjet subjekteve aplikuese dhe punonjësëve të administratës shtetërore duke zhvilluar platforma online me qëllim aplikimin për marrjen e shërbimeve.
2. Kalimi në aplikime elektronike (online) të pjesës më të madhe të shërbimeve që ofron insitucioni brenda vitit 2020.

# Përshkrimi i opsioneve të shqyrtuara

1. *Përshkruani opsionin e status quo-së.*
2. *Identifikoni dhe përshkruani të gjitha opsionet e politikave që keni marrë parasysh.*
3. *Shpjegoni se si janë identifikuar opsionet e politikës.*

Për arritjen e objektivave të politikës janë shqyrtuar opsionet e mëposhtme:

* Opsioni 0 (status quo): - nuk do të ndërhyjmë me ndryshim apo politikë të re e cila implikon vazhdimin e përdorimit të legjislacionit aktual.

Kjo nuk do të lejojë mundësinë e zhvillimit të platformave elektronike për aplikimet online për pajisje me licensa autorizime dhe nuk do të përmbushet reforma e Qeverisë për kalimin online të aplikimeve, në kuadër të derregullimit.

* Opsioni 1: Zhvillimi i platformës online dhe sensibilizimi i subjekteve nëpërmjet udhëzimeve dhe aktiviteteve informuese në faqen zyrtare të insitucionit si dhe kontakteve direkte. Kjo nuk është e mundur pasi është e domosdoshme heqja e kufizimeve ligjore për të bërë të mundur aplikimet online.
* Opsioni 2: Ndryshimi iligjin nr. 46/2018 “Për kontrollin shtetëror të transferimeve ndërkombetare të mallrave ushtarake dhe të artikujve e teknologjive me përdorim të dyfishtë”.Kjo do të bëjë të mundur zhvillimin e platformave online, po ndërkohë nuk do të kufizojë aplikimet me aktuale me shkrim ose me postë.

# Vlerësimi i opsioneve/analizimi i ndikimeve

1. *Identifikoni grupet e prekura.*
2. *Identifikoni llojet e ndikimeve për secilin grup të prekur, bëni dallimin midis ndikimeve të drejtpërdrejta dhe jo të drejtpërdrejta.*
3. *Për ndikimet e drejtpërdrejta:*

* 1. *Përshkruani nga ana cilësore ndikimet e drejtpërdrejta mbi grupet e prekura.*
  2. *Analizoni nga ana sasiore ndikimet më të rëndësishme të drejtpërdrejta.*
  3. *Përcaktoni vlerën monetare të ndikimeve më të rëndësishme të drejtpërdrejta aty ku është e mundur (përdor tabelën në Aneksin 2/a të këtij dokumenti).*
  4. *Analizoni ndikimin mbi ndërmarrjet e vogla dhe të mesme (nëse ka).*

1. *Për ndikimet jo të drejtpërdrejta:*
   1. *Përshkruani nga ana cilësore ndikimet jo të drejtpërdrejta mbi grupet e prekura.*
   2. *Analizoni ndikimin mbi konkurrencën.*
2. *Diskutoni kufizimin e analizës:*
   1. *Jepni supozimet në të cilat janë bazuar parashikimet dhe risqet, të cilave ato u nënshtrohen.*
   2. *Tregoni se çfarë mund të pengojë realizimin e përfitimeve, të rrisë kostot ose të sjellë pasoja të papritura.*
3. *Përmblidhni vlerësimin e opsioneve:*
   1. *Paraqisni një pasqyrë përmbledhëse të të gjitha ndikimeve të opsioneve të analizuara.*
   2. *Shpjegoni se si ndikimet e të gjitha opsioneve të analizuara krahasohen me njëra-tjetrën.*
   3. *Paraqisni përllogaritjet më të mira të përgjithshme neto të ndikimit me vlerë monetare të përcaktuar për çdo opsion (përdor tabelën në Aneksin 2/b të këtij dokumenti).*

1. **Grupet e prekura nga ky ndryshim ligjor janë:**

**Qeveria:** Mbikëqyrja dhe kontrolli për licensimin bëhet nga:

1. struktura përgjegjëse në Ministrinë e Mbrojtjes (Autoriteti i Kontrollit Shtetëror të Eksporteve) gjatë prodhimit të lëndëve plasëse;

**Biznesi:** Në shqipëri ka disa operatorë ekonomik që janë të regjistruar për të kryer veprimtari për transferimin ndërkombëtar të mallrave ushtarake.

Ndikimet e drejtëpërdrejta dhe jo të drejtëpërdreja për qeverinë janë si më poshtë:

* Ky opsion do të ndikojë drejtpërdrejtë në rritjen e performancës së administratës shtetërore kundrejt biznesit.

Ndikime jo të drejtpërdrejta:

* Minimizmi/eleminimi i kontakteve midis administratës publike dhe operatorëve ekonomikë.

**Biznesi:**

Ndikimet e drejtëpërdrejta dhe jo të drejtëpërdreja për biznesin janë si më poshtë:

Ndikime të drejtpërdrejta:

* Lehtësimi i aplikimit pranë platformave elektronike, duke shkurtuar kohët e aplikimit;
* Monitorim i afateve;
* Ulje e kostos administrative (përgatitje e dosjes fizike,printime/shkresa etj).

Ndikime jo të drejtpërdrejta:

Minimizmi/eleminimi i kontakteve midis administratës publike dhe operatorëve ekonomikë

Opsioni i preferuar nuk krijon efekte financiare në buxhetin e shtetit pasi nuk krijon ndonjë strukturë të re shtetërore për kontrollin e zbatimit të tij.

# Arsyetimi i opsionit të preferuar

1. *Zgjidhni opsionin e preferuar, bazuar në analizë.*
2. *Shpjegoni arsyetimin tuaj.*

Opsioni i preferuar është përzgjedhur Opsioni 2, pasi:

* Së pari: Ndryshimi i ligjit aktual do të bëjë të mundur heqjen e pengesës ligjore për aplikim vetëm me shkrim pranë institucionit.
* Së dyti Do të lejojë si periudhë transitore vazhdimin e aplikimeve me poste/ me shkrim prane Institucionit.

# Çështje të zbatimit

1. *Shpjegoni se cila strukturë do të jetë përgjegjëse për zbatimin e opsionit të zgjedhur.*
2. *Shpjegoni pengesat e mundshme për zbatimin e opsionit të zgjedhur.*
3. *Përshkruani masat që do të ndërmerren gjatë zbatimit për të arritur qëllimet e politikës.*

Për zbatimin e opsionit të preferuar do të ngarkohet Ministria e Mbrojtjes dhe Autoriteti i Kontrollit Shtetëror të Eksporteve.

Nuk parashikohen pengesa per zbatimin e opsionit te preferuar.

Si masa për zbatimin e këtij opsioni, renditen si më poshtë vijon:

* Ndryshimi i Urdhrit Nr. 2306, datë 28/08 /2018 “Për miratimin e modeleve standarde të dokumentacionit për licencat/autorizimet dhe certifikatat, formatet e kërkesave të aplikimit për këto dokumente, si dhe i kritereve për aplikim për mallrat ushtarake dhe të artikujve e teknologjitë me përdorim të dyfishtë”, i cili do të detajojë procedurat për aplikimin online për realizimin e objektivit.

**Faza e monitorimit dhe vlerësimit**

1. *Jepni një përshkrim të përmbledhur të masave të monitorimit dhe të vlerësimit.*
2. *Identifikoni kriteret/treguesit për të matur arritjen e objektivave ose progresin drejt tyre.*

Për monitorimin e opsionit të preferuar, do të ngarkohet Ministria e Mbrojtjes dhe Agjencia Kombëtare e Shoqërisë së Informacionit (AKSHI).Duke qenë se AKSHI është institucioni që do të administrojë platformën elektronike, është ky institucion që përcakton dhe kriteret/treguesit për të matur arritjen e objektivave të përcaktuara në këtë Raport të Vlerësimit të Ndikimit, sikurse vepron dhe për të gjitha shërbimet e tjera elektronike.

**Raporti i vlerësimit të ndikimit - Shtojca 2/a**

***Tabela: Vlera aktuale neto në total (VAN) - kostot dhe përfitimet me vlerë monetare të përcaktuar në milionë lekë e zbritur për 10 vjet (Vlera aktuale e kostos dhe vlera aktuale e përfitimit); krahasuar me status quo-në*.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Viti 1** | **Viti 2** | **Viti 3** | **Viti 4** | **Viti 5** | **Viti 6** | **Viti 7** | **Viti 8** | **Viti 9** | **Viti 10** |
| **Faktori zbritës** | 1.00 | 0.95 | 0.91 | 0.87 | 0.82 | 0.79 | 0.75 | 0.71 | 0.68 | 0.65 |
| Kosto për buxhetin - një herë |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Kosto për buxhetin - në vazhdimësi |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Kosto për bizneset - një herë |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Kosto për bizneset - në vazhdimësi |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Kosto për grupet e tjera - një herë |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Kosto për grupet e tjera - në vazhdimësi |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Kosto në total** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Kosto e zbritur**= Kosto në total x Faktori zbritës |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Përfitimet për buxhetin – një herë |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Përfitimet për buxhetin – në vazhdimësi |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Përfitimet për grupet e tjera – një herë |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Përfitimet për grupet e tjera – në vazhdimësi |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Përfitimet për biznesin – një herë |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Përfitimet për biznesin – në vazhdimësi |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Përfitimet totale** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Përfitimi i zbritur**= Përfitimi në total x faktori zbritës |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Vlera prezente aktuale e përfitimit në total** |  |  | | | | | | | | |
| **Vlera prezente aktuale e kostos në total** |  |  | | | | | | | | |
| **Vlera Prezente Neto Aktuale (VAN)** = Vlera aktuale e përfitimit në total – Vlera aktuale e kostos në total |  |  | | | | | | | | |

**Raporti i vlerësimit të ndikimit - Shtojca 2/b**

***Tabelë: Vlera aktuale neto në total e çdo opsioni***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Opsioni** | **Vlera aktuale në milionë lekë** | | **Vlera aktuale neto në milionë lekë** |
| **Kosto** | **Përfitimi** |
| Opsioni 1 | 0 | 0 | 0 |
| Opsioni 2 | 0 | 0 | 0 |

**MINISTËR**

Olta Xhaçka